



Comune di Novara di Sicilia

(Città Metropolitana di Messina)

Codice Fiscale e Partita IVA 00358500833 E-mail ufficiosegreteria@comunedinovaradisicilia.me.it Tel. 0941 650954-5-6 fax. 0941 650030

AREA AMMINISTRATIVA

DETERMINAZIONE N° 182 DEL 10.07.2025
(D.to. Leg.vo. N° 267/00, Art. 184)

REGISTRO GENERALE N° 381 DEL 10.07.2025

Oggetto: APPROVAZIONE SCHEMA BANDO DI CONCORSO INTERNO PER TITOLI ED ESAMI PER PROGRESSIONE DI CARRIERA PER LA COPERTURA DI N. 1 POSTO DI ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO - AREA DEI FUNZIONARI DI E.Q. (EX CAT. D1)

La Responsabile di incarico di E.Q. del Settore Amministrativo

Premesso

- Che con deliberazione G.M. n° 33 del 30/04/2025, munita dei pareri di legge, il Comune di Novara di Sicilia ha approvato la Programmazione triennale del fabbisogno del personale unitamente al PIAO 2025-2027, individuando, in tale contesto, le esigenze organizzative e le necessità funzionali dell'Ente cui dare concreta risposta anche attraverso nuovi reclutamenti e riorganizzazione complessiva di alcuni tra gli uffici dell'Ente;

- **VISTO** il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi pubblicato nella Sezione "Amministrazione Trasparente" – "Disposizioni generali" – sotto-sezione "Atti generali" del Comune di Novara di Sicilia;

- **VISTA** la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 01/02/2024 - esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il "**Regolamento le assunzioni e concorsi integrato con le disposizioni di cui al D.P.R. n° 82/2023 con le ulteriori norme di semplificazione amministrativa attuative degli artt. 13 e segg. del nuovo CCNL Comparto Funzioni Locali del 16/11/2022**";

DATO ATTO che con la predetta deliberazione G.M. n° 33/2025, munita dei pareri di legge, il Comune di Novara di Sicilia oltre ad approvare il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale e la contestuale rimodulazione della propria dotazione organica, ha concretamente individuato, in tale contesto, le esigenze organizzative e le necessità funzionali dell'Ente cui dare concreta risposta anche attraverso l'assunzione per progressione di carriera **ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 150/09 - e dell'art. 52, comma 1/bis del D.Lgs 165/2001 di n. 1 Istruttore Direttivo Amministrativo - inquadrato nell'Area dei Funzionari di E.Q. (ex Cat D) per il Settore Amministrativo – a tempo pieno ed indeterminato** – nei limiti del 50% dei posti della corrispondente categoria per i quali si procede contestualmente al reclutamento dall'esterno;

RICHIAMATI:

- l'art. 24 del D.Lgs 150/2009 (c.d. Riforma Brunetta) nel testo recentemente modificato dal D.Lgs 74/2017 (cd. Decreto Madia) in forza del quale, per l'appunto: - "le amministrazioni pubbliche, a

decorrere dal 1° gennaio 2010, coprono i posti disponibili nella dotazione organica attraverso concorsi pubblici, con riserva non superiore al cinquanta per cento a favore del personale interno, nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia di assunzioni "precisando, al contempo che: - "L'attribuzione dei posti riservati al personale interno è finalizzata a riconoscere e valorizzare le competenze professionali sviluppate dai dipendenti, in relazione alle specifiche esigenze delle amministrazioni."

- **VISTO il Decreto Legislativo 30/03/2001, n. 165** come modificato ed integrato anche a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs 150/2009 e s.m.i;

- **VISTA la Legge 10/04/1991, n. 125**, nonché l'art. 57 del Decreto Legislativo n. 165/2001, concernenti le pari opportunità;

- **VISTO il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del Comparto Funzioni Locali del 16/11/2022** concernente, tra l'altro, la parziale revisione del sistema di classificazione e reclutamento del personale inquadrato nell'Area dei Funzionari di E.Q. (ex Cat. D) del personale degli Enti Locali.

CHE secondo le indicazioni fornite con **Decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione del 08/05/2018** - *pubblicato nella GURI n. 173 del 27/07/2018*, con il quale sono state definite, ai sensi dell'articolo 6-ter, comma 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, come inserito dall'articolo 4, comma 3, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, le **linee di indirizzo volte ad orientare le pubbliche amministrazioni nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale** e che prescrivono agli Enti pubblici ed agli Enti locali che devono applicarle, i seguenti criteri ed elementi per la redazione dei piani:

- coerenza con gli strumenti di programmazione;
 - complementarietà con le linee di indirizzo sullo svolgimento delle procedure concorsuali e sulla valutazione dei titoli di cui alla Direttiva n. 3/2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;
- ambito triennale di riferimento ed approvazione con cadenza annuale;
- procedura e competenza per l'approvazione;
- **superamento del concetto tradizionale di "dotazione organica"**;
- **rispetto dei vincoli finanziari**;
- **revisione degli assetti organizzativi e impiego ottimale delle risorse**;
- **contenuto del piano triennale dei fabbisogni di personale, modalità di reclutamento e profili professionali**;

- **Che** anche dalle nuove **"Linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche"**, emanate dal Ministro per la Pubblica Amministrazione unitamente e congiuntamente al Ministro dell'Economia e delle Finanze, di aggiornamento delle linee guida del 2018 che discendono novità sostanziali circa la gestione per competenze, l'adozione di un modello di fabbisogno incentrato sui "profili di ruolo" secondo le esperienze già presenti in pubbliche amministrazioni nazionali e internazionali.

- **CHE** tutto ciò avviene in maniera coerente con quanto espressamente statuito dall'**articolo 6, comma 3, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165**, nel testo sostituito dall'articolo 4, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75 in forza del quale: **In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente**;

- **Che** IN CONSIDERAZIONE DI TUTTO QUANTO SOPRA RICHIAMATO, PERTANTO, LA DELIBERAZIONE DI APPROVAZIONE E/O MODIFICA DEL PROGRAMMA DEI FABBISOGNI INSERITA NEL PIAO 2055-2027, COSTITUISCE ALLO STESSO TEMPO MODIFICA DELLA DOTAZIONE ORGANICA DELL'ENTE DAL MOMENTO, SUCCESSIVAMENTE ALL'ENTRATA IN VIGORE DELLA RIFORMA DEL T.U. DEL PUBBLICO IMPIEGO DEVE ORMAI INTENDERSI NON PIÙ IN MANIERA STATICA COME COMPLESSO DELLE POSIZIONI COPERTE E DI QUELLE VACANTI BENSÌ, E PER L'APPUNTO, COME RISULTANTE DEI CONCRETI FABBISOGNI RILEVATI E PROGRAMMATI DALL'ENTE;

- **CHE**, secondo quanto sopra rilevato, tra le predette previsioni rientra, tra l'altro, anche il reclutamento per riqualificazione interna, mediante progressione verticale di ***nr. 1 Funzionario ad Elevata Qualificazione (ex Cat. D – pos. econ D1) – profilo professionale: - ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO***

- **CONSIDERATO** che la vigente normativa prevede che possano procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuali che Enti che:

1. abbiano approvato il Piano Triennale del Fabbisogni di Personale (art. 39, comma 1, Legge 27 dicembre 1997, n. 449, art. 6, D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e art. 91 D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267);
2. abbiano verificato l'assenza di eccedenze di personale o di situazioni di sovrannumerarietà (art. 33, comma 1, D. Lgs. 165/2001);
3. abbiano trasmesso alla Banca dati (Bdap-Mop) le informazioni relative ai dati contabili;
4. abbiano rispettato i termini previsti per l'approvazione de Bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio consolidato nonché il termine di trenta giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (art. 9, comma 1 quinquies del D.L. 24 giugno 2016, n. 113);
5. abbiano adottato il Piano delle Performance (art. 10, comma 5, del D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150) che, per gli Enti Locali, ai sensi dell'art. 169, comma 3bis, del D. Lgs. 28 agosto 2000, n. 167, è unificato del Piano Esecutivo di Gestione;
6. abbiano rispettato l'obbligo di contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013 (art. 1, commi 557 e successivi, Legge 27 dicembre 2006, n. 296) e il rispetto del limite di spesa di cui alle nuove modalità di calcolo introdotte con il DM del 17.03.2020 e la relativa circolare attuativa n. 17102/110/1 del 08/06/2020;
7. abbiano approvato il Piano Triennale delle Azioni Positive in materia di pari opportunità (art. 48, comma 1, D. Lgs. 11 aprile 2006, n. 198 e art. 6, comma 6, D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165)

RILEVATO che l'Amministrazione non incorre nel divieto di assunzione di personale in quanto:

- con Deliberazione di G.M. n. 120 del 05/12/2024 ha approvato il Piano Triennale del Fabbisogno del personale 2025-2027, la rideterminazione della Pianta Organica e che lo stesso risulta in termini per l'approvazione del PIAO 2025-2027 ed ha già effettuato, comunque, la ricognizione delle eccedenze di personale, prevista dall'articolo 33 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- ha rispettato il tetto di spesa di personale nell'anno precedente, con riferimento al triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557, e ss. Legge 296/2006;
- ha provveduto all'invio dei documenti richiesti alla Banca Dati Amministrazioni Pubbliche (BDAP);
- con deliberazione di C.C. n. 32 del 28/12/2024, dichiarata immediatamente esecutiva ha approvato il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2025/2027;
- non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii;
- ha in corso di definizione anche l'aggiornamento del Piano Triennale di Azioni Positive in materia di pari opportunità, ai sensi dell'art. 48, comma 1, del D.Lgs. 11 aprile 2006 n. 198;
- ha già predisposto per la sula approvazione anche il Piano della Performance per l'annualità 2025-2027;

ATTESO, pertanto, che l'art. 24 del D.Lgs 150/09, consente la copertura dei posti vacanti di dotazione organica attraverso l'istituto della progressione di carriera, finalizzato al passaggio dei dipendenti alla categoria superiore, quale riconoscimento delle capacità e dell'accrescimento delle competenze professionali acquisite nel tempo, meritevoli di adeguata valorizzazione, precisando, addirittura che la regolazione ed attuazione delle progressioni cosiddette "verticali" vanno ricomprese nelle attività di diritto comune secondo la disciplina dell'art 5, comma 2 del D.Lgs. 165/01, da attuarsi direttamente da parte dei funzionari aventi competenza gestionale in materia di personale;

- **DATO ATTO** che trattandosi di selezione concorsuale finalizzata alla progressione di carriera non occorre effettuare le procedure di comunicazione di cui all'art. 34/bis del D.Lgs 165/2001 (cfr. Circolare ANCI 28/03/2007; - Parere UPPA n. 25/2007) né risulta comunque necessario provvedere preliminarmente all'attivazione della procedura di mobilità di cui all'art. 30 del D.Lgs 165/2001;

- **CHE** trattandosi di procedura di riqualificazione interna non rivolta, dunque, a soggetti esterni, non è dovuta né comunque necessaria la pubblicazione del presente bando sul Portale del Reclutamento (INPA);

- **RITENUTO**, alla luce di tutto quanto sopra, di poter procedere all'applicazione del suddetto istituto contrattuale con la definizione della procedura concorsuale interna, riservata al solo personale interno, per l'accesso all'Area dei Funzionari di E.Q. (ex Cat D) dando atto, al contempo, che la possibilità della sua attivazione, per come prevista ed approvata dal vigente Programma assunzionale 2025-27 adottato, unitamente al PIAO 2025-2027 con deliberazione G.M. n°120/2024, risulta contenuta entro i limiti ed i parametri di bilanciamento interno/esterno previsti dal D.Lgs. 150/2009;

- **CHE** con la predetta delib. G.M. n° 33 del 30/04/2025 l'Ente ha espressamente autorizzato l'avvio delle procedure concorsuali ed onerato il titolare dell'Incarico di E.Q del Settore Amministrativo di provvedere ad ogni ulteriore e conseguente provvedimento;

- **CHE** all'assunzione del necessario impegno di spesa si provvederà soltanto all'esito dell'espletamento della procedura selettiva al momento dell'adozione del provvedimento di reclutamento in servizio da adottarsi in favore del vincitore sulla base della redigenda graduatoria di merito;

- **RITENUTO**, pertanto, di dover procedere all'approvazione del bando di selezione per la predetta progressione di carriera in correlazione con le contestuali procedure già avviate per il reclutamento dall'esterno di ulteriori unità di personale da inquadrare nell'Area dei Funzionari di E.Q. (ex Cat D);

- **CHE** a tal fine occorre approvare lo schema di **Bando di selezione** (*All. A*) oltre allo schema di domanda (*All. B*) contenenti, nel loro complesso le informazioni minime necessarie e le modalità semplificate per la redazione dell'istanza per la partecipazione alla procedura comparativa di che trattasi;

VISTI, altresì:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- il D.P.R. n. 487/1994 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 118/2011
- l'O.R.E.E.LL. vigente nella Regione Sicilia e la L.R. 48/91 e s.m.i. lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento per le assunzioni e concorsi approvato con delibera di G.M. n. 13 del 01/02/2024;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni di cui in narrativa che qui si intendono integralmente richiamate,

1) - di indire, nel rispetto di quanto stabilito dall'art. 24 del D.Lgs 150/09, nonché delle delib. G.M. n. 33 del 30/04/2025, un **concorso interno per titoli ed esami per progressione di carriera per la copertura di n. 1 posto di Istruttore Direttivo Amministrativo – da inquadrare nell'Area dei Funzionari di E.Q. (ex Cat D) per il Settore Amministrativo – a tempo pieno ed indeterminato – nei limiti del 50% dei posti della corrispondente categoria per i quali si procede contestualmente al reclutamento dall'esterno;**

2) di approvare, a tal fine, l'allegato schema di bando di concorso e lo schema di domanda di partecipazione che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

3) di dare atto che il presente provvedimento costituisce esecuzione specifica e attuazione dell'indirizzo programmato con la Deliberazione di approvazione del fabbisogno triennale del

personale 2025-2027 stante gli indirizzi gestionali impartiti, giusta deliberazione G.M. 33 del 30/04/2025;

4) di dare atto che la possibilità della sua attivazione, risulta contenuta entro i limiti ed i parametri di bilanciamento interno/esterno espressamente previsti dall'art. 24 D.Lgs 150/2009;

5) *di dare atto*, in ogni caso, che trattandosi di selezione concorsuale finalizzata alla progressione di carriera non occorre effettuare le procedure di comunicazione di cui all'art. 34/bis del D.Lgs 165/2001 (cfr. Circolare ANCI 28/03/2007; - Parere UPPA n. 25/2007) né risulta comunque necessario provvedere preliminarmente all'attivazione della procedura di mobilità di cui all'art. 30 del D.Lgs 165/2001;

6) *di dare atto, altresì*, che, all'assunzione del necessario impegno di spesa si provvederà soltanto all'esito dell'espletamento della procedura concorsuale ed al momento, quindi, della successiva adozione del provvedimento di reclutamento in servizio da adottarsi in favore del vincitore sulla base della redigenda graduatoria di merito;

7) *di ribadire*, che il costo complessivo dell'assunzione del vincitore della selezione per concorso interno quivi indetta verrà a gravare sul capitolo delle spese del personale del corrente esercizio 2025 e di quelli successivi, che presentano la necessaria disponibilità, talché che la conseguente spesa risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

8) *individuare*, quale responsabile del procedimento il Responsabile del Settore Amministrativo;

9) *di dare atto*, infine, che ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento sarà sottoposto a controllo contabile da parte del responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

10) *di dichiarare* espressamente che, in riferimento all'istruttoria e all'adozione del presente provvedimento, non ricorrono situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale, con gli interessati al procedimento, capace di incidere negativamente sull'imparzialità del Responsabile di Area/Responsabile di Procedimento, né si rilevano relazioni di parentela o di affinità entro il quarto grado con il soggetto (titolari, soci, amministratori e dipendenti);

11) *di precisare* che l'Amministrazione si riserva la facoltà, anche dopo la pubblicazione del bando, di sospendere, annullare, modificare, prorogare o eventualmente revocare il bando;

12) *di dare atto* che alla nomina della Commissione giudicatrice si provvederà con successiva Deliberazione della Giunta Municipale in conformità a quanto stabilito dal vigente Regolamento comunale per i concorsi e le procedure selettive.

13) - di disporre la pubblicazione di avviso pubblico all'Albo Pretorio on-line di questo Comune per la durata di 15 giorni consecutivi secondo quanto prescritto dal vigente Regolamento dei Concorsi approvato con deliberazione G.M. n° 13 del 01/02/2024;

14) *di pubblicare* all'albo pretorio online e sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione Trasparente" – sottosezione "Provvedimenti", per estratto nell'apposita sezione L.R. n. 11 del 26.06.2015.

Si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per tutti i profili di propria competenza, della presente Determinazione.

Novara di Sicilia, li 10/07/2025

IL RESPONSABILE

F.to TROVATO CATALFAMO MARIA LUCIA

PUBBLICATO ALL'ALBO PRETORIO : Dal 10.07.2025 Al 24.07.2025

Novara di Sicilia, lì 24.07.2025

**L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE
F.to Cristina Forlì**